



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**Обобщение практики по делам
об административных
правонарушениях министерства
образования края за 2018 год**

Обобщение практики

В настоящем обзоре рассмотрены наиболее типичные факты нарушений обязательных требований законодательства об образовании, лицензионных требований, по которым сотрудниками отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства были возбуждены дела об административных правонарушениях, а также основные проблемные ситуации и дефициты, выявленные при реализации полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях.

Административная практика министерства образования края по итогам 2018 года в общестатистическом плане выглядит следующим образом. Всего по итогам года сотрудниками отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства составлено 254 протокола об административных правонарушениях по статьям 5.57, 14.1, 19.5, 19.7, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в рамках компетенции, предоставленной должностным лицам министерства пунктом 90 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ, приказом министерства образования Красноярского края от 31.05.2016 № 23-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Самыми распространенными материалами стали протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (79 материалов), а также дела по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (97 материалов), которые составили соответственно 31,1 % и 38,2% от общего числа протоколов, в совокупности – 69,3 % (в совокупности 176 материалов).

Оставшуюся долю составили материалы по частям 1, 2 статьи 5.57, частям 3, 4 ст. 14.1, части 1 статьи 19.5, статья 19.7, частям 1, 3 статьи 19.20 КоАП РФ, частям 1, 2, 5 статьи 19.30 КоАП РФ, которые в совокупности образовали 30,7 % от общего числа протоколов (78 материалов).

1. Рассмотрим причины возбуждения дел об административных нарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ. Подавляющее большинство дел данной категории возбуждено на основании фактов выявления министерством, в также членами ГЭК Красноярского края нарушения установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а также, в отдельных случаях, умышленного искажения результатов государственной итоговой аттестации.

Нарушения касались, в первую очередь, использования и проноса участниками ГИА запрещенных средств, в том числе справочных материалов, письменных заметок, мобильных телефонов, в меньшем количестве случаев – недобросовестного исполнения своих обязанностей работниками ППЭ.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент

подготовки доклада), является административный штраф (49 дел). При этом размер штрафа на физическое лицо составил во всех случаях 3 тыс. рублей, в отношении должностных лиц – 20 тыс. рублей.

В 6 случаях дела были прекращены по малозначительности, в 3 случаях истекли сроки давности привлечения к административной ответственности, при этом указанные решения подвергались обжалованию со стороны министерства образования края.

Основными причинами таких нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- низкая личная ответственность;
- правовой нигилизм.

2. Что касается возбуждения дел об административных нарушениях по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ, то такие дела возбуждались по фактам:

осуществления образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности;

реализации образовательных программ не указанных в лицензии на осуществление образовательной деятельности;

отсутствия помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности,

отсутствия материально-технического обеспечения образовательной деятельности в полном объеме,

привлечения к педагогической деятельности лиц, не соответствующих требованиям квалификационного справочника, федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

неукомплектованности библиотечного фонда печатными и (или) электронными изданиями основной и дополнительной учебной литературы;

осуществления образовательной деятельности при отсутствии (на праве собственности или ином законном основании) сооружений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности.

Одной из основных причин такого положения является дефицит квалифицированных педагогических кадров в отдаленных и труднодоступных территориях, а также сельских районах (в части привлечения к педагогической деятельности лиц, не соответствующих требованиям законодательства), необходимость привлечения дополнительных финансовых ресурсов (отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений, неукомплектованность библиотечного фонда) для соблюдения обязательных требований.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является предупреждение (65 дел). При этом в семи случаях виновным лицам было назначено наказание в виде административного штрафа (в размерах 50, 100 тыс. рублей).

3. Относительно возбуждения дел об административных нарушениях по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ, общее число которых по итогам 2018 года составляет 4, следует отметить, что такие дела возбуждались на основании следующих фактов:

отсутствия в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые образовательная организация использует для осуществления образовательной деятельности, которое учитывает в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

отсутствия безопасных условий обучения;

отсутствия медицинского кабинета, соответствующего требованиям законодательства.

Следует отметить, что во всех случаях должностные лица министерства образования Красноярского края расценивали нарушения лицензионных требований как грубые, учитывая реальную угрозу причинения вреда охраняемым законом общественным отношениям, исходя из необходимости предотвращения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан вследствие нарушений таких требований.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является административный штраф (2 дела об административных правонарушениях). При этом средний размер штрафа составил 42 тыс. 500 рублей.

В 1 случае в качестве наказания было назначено административное приостановление деятельности (отсутствие помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности, в полном объеме отсутствует материально-техническое обеспечение, отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение, отсутствуют безопасные условия обучения; подготовка водителей осуществлялась в отсутствие заключения ГИБДД), в 1 случае суд назначил в виде наказания предупреждение образовательной организации (педагогические работники не соответствуют требованиям закона, отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение, программа подготовки водителей не была согласована с ГИБДД).

4. Аналогичная ситуация по содержанию и видам примененных наказаний складывается при рассмотрении практики по делам, возбужденным по частям 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ (отсутствие заключения ГИБДД, отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения, осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности). В одном случае судом назначен штраф в размере 3 тыс. рублей, в двух случаях назначено предупреждение.

5. Относительно возбуждения дел об административных нарушениях по частям 1, 2, 5 статьи 19.30 КоАП РФ, то такие дела (в количестве 13 единиц) возбуждались на основании следующих фактов:

нарушение правил оказания платных образовательных услуг, выразившееся в отсутствии обязательных к указанию сведений в договорах об оказании платных образовательных услуг (6 материалов, из них 3 штрафа в размере 50-100 тыс., которые были наложены на юридические лица);

реализация образовательной программы не в полном объеме в соответствии с учебным планом (6 материалов, в четырех случаях назначены административные штрафы в размере 50 тыс. рублей на юридических лиц), в том числе при реализации образовательных программ дополнительного и общего образования, программы профессионального обучения;

нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию выразившееся в нарушении сроков приема детей в дошкольные образовательные организации (1 материал с назначением наказания в виде устного замечания).

6. Также в 13 случаях должностные лица министерства возбудили дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за неисполнение в установленный срок предписания министерства об устранении выявленных нарушений, при этом в 3 случаях виновным лицам был назначен административный штраф (в одном случае в размере 1 тыс. рублей и в двух случаях в размере 10 тыс. рублей), в двух случаях истекли сроки давности привлечения к ответственности, по 6 материалам на момент формирования доклада в адрес министерства не поступили сведения о результатах рассмотрения дел.

В целях предупреждения нарушений законодательства об образовании в Красноярском крае, для снижения количества нарушений требований законодательства об образовании и устранения причин и условий, способствующих их возникновению, образовательным организациям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в сфере образования, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц министерства, разрабатывать и осуществлять меры правового самоконтроля, своевременно обучать работников организаций обязательным требованиям законодательства об образовании, оперативно устранять нарушения обязательных требований, которые могут повлечь

привлечение к административной ответственности.

Контактное лицо для получения дополнительной информации:

Грак Денис Валерьевич, заместитель начальника отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования Министерства образования Красноярского края, 8 (391) 221-73-99