

Приложение № 2  
к приказу  
министерства образования  
Красноярского края  
от 12.03.2024 № 207-11-05

**Доклад о правоприменительной практике  
министерства образования Красноярского края  
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)  
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях  
отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций  
отдыха детей и их оздоровления, за 2023 год**

**I. Общие положения**

Доклад о правоприменительной практике министерства образования Красноярского края (далее – министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, за 2023 год содержит результаты обобщения правоприменительной практики министерства за 2023 год, разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Министерство является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – региональный государственный контроль).

Нормативно-правовое регулирование регионального государственного контроля в 2023 году осуществлялось министерством в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также с учетом установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» особенностей и ограничений по проведению плановых и внеплановых проверок.

Региональный государственный контроль в отчетном периоде осуществлялся на основании принятых на региональном уровне Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» (статьи 6, 8.1), постановления Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п

«Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

Единообразие применения обязательных требований министерством и его должностными лицами основано на формировании единых подходов при осуществлении регионального государственного контроля и открытости деятельности министерства.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля использовался единый перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется министерством при осуществлении регионального государственного контроля, утвержденный приказом министерства от 15.03.2021 № 127-11-05.

Настоящее обобщение правоприменительной практики министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

## **II. Сведения о проведенных мероприятиях по контролю и принятым мерам реагирования**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» при осуществлении регионального государственного контроля министерство проводит следующие виды плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом:

1) документарная проверка;

2) выездная проверка.

В рамках документарной проверки осуществляются следующие

контрольные (надзорные) действия:

- 1) истребование документов;
- 2) получение письменных объяснений.

В рамках выездной проверки осуществляются следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) истребование документов;
- 4) получение письменных объяснений.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» министерство также проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий, не предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) выездное обследование.

В 2023 году предметом регионального государственного контроля являлись:

часть 2.1 статьи 12, часть 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

оценка наличия сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Красноярского края.

Сведения о количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий за 2023 год:

| Контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом |   | 2023 год |
|---|---|----------|
| 1.  | Наблюдение за соблюдением обязательных требований | 835      |
| Контрольное (надзорное) мероприятие с взаимодействием с контролируемым лицом  |   |          |
| 2.  | Внеплановая документарная проверка                | 1        |
|   | Итого:  | 836      |

Министерством в 2023 году проведено 835 наблюдений за соблюдением обязательных требований в отношении результатов деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления по представлению в министерство достоверных, актуальных и полных сведений о них для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии с компетенцией, предусмотренной частью 1 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Вследствие проведенных министерством наблюдений за соблюдением

обязательных требований (сбор и анализ данных) в отношении объектов регионального государственного контроля, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, размещенном на официальном сайте министерства (<https://krao.ru>), посредством сопоставления со сведениями, содержащимися в реестре санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов Федеральной службы по надзору в сфере прав защиты потребителей и благополучия человека (<http://fp.crc.ru/>), установлены признаки нарушений обязательных требований, заключающиеся в непредставлении в министерство достоверных, актуальных и полных сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

По итогам проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований министерством в отношении 28 организаций отдыха детей и их оздоровления Красноярского края объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

На основании пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в связи с установлением факта осуществления одной организацией деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления, не входящей в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Красноярского края, министерством принято решение о проведении внеплановой документарной проверки.

Внеплановая документарная проверка в рамках регионального государственного контроля при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан проведена в отношении индивидуального предпринимателя Карпович Ирэны Альбертовны (далее – ИП Карпович И.А.), не включенной в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Красноярского края (с истребованием документов и получением письменных объяснений).

В рамках внеплановой проверки ИП Карпович И.А. министерством установлена деятельность указанного индивидуального предпринимателя по организации отдыха и оздоровления детей при отсутствии в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Красноярского края.

По результатам проведения внеплановой документарной проверки деятельности ИП Карпович И.А. было выдано предписание об устранении выявленных нарушений, предусмотренных частью 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», составляющих непосредственную угрозу

причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью детей в связи с нахождением таких организаций в месте, непредусмотренном для осуществления деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления, при отсутствии оценки государственными органами санитарно-эпидемиологических и иных требований, установленных законодательством.

Также в ходе рассмотрения документов и материалов проведенной министерством внеплановой документарной проверки в отношении ИП Карпович И.А. составлен протокол об административном правонарушении по статье 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судебным органом вынесено решение о назначении административного наказания контролируемому лицу в виде административного штрафа в размере 500 000 рублей.

Оценка исполнения решений министерства в 2023 году осуществлялась должностными лицами министерства в пределах своей компетенции. При определении срока исполнения решения контролируемым лицом министерством учитывались характер нарушений обязательных требований, степень и размер вреда (ущерба), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям в результате нарушений обязательных требований.

В 2023 году было выдано одно предписание контролируемому лицу об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которого составлял 1 месяц в связи с особенностью выявленного нарушения, а именно отсутствием ИП Карпович И.А. в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Красноярского края, что влекло за собой непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью детей в связи с нахождением такой организации в месте, не предусмотренном для осуществления деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления, при отсутствии оценки государственными органами санитарно-эпидемиологических и иных требований, установленных законодательством. Указанное предписание было исполнено в установленный срок, ИП Карпович И.А. прекращена незаконная деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления.

Должностными лицами министерства в 2023 году отсрочка исполнения решения не применялась в связи с отсутствием соответствующих обстоятельств. Информация об исполнении решений министерства в полном объеме внесена в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

### **III. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные в ходе осуществления регионального государственного контроля**

Согласно пунктам 1, 2 статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункту 1.4 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 Санитарно-

эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, функционирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляется при наличии заключения, подтверждающего их соответствие санитарному законодательству, в том числе Правилам, выданного органом, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей.

Согласно пункту 9 Порядка выдачи санитарно-эпидемиологических заключений, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 19.07.2007 № 224, срок действия санитарно-эпидемиологического заключения на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления составляет 1 год.

Согласно пункту 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», пункту 6 Общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 № 570, организации для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей следующие сведения: о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, о дате выдачи указанного заключения.

Среди типичных нарушений обязательных требований, выявленных министерством в ходе осуществления регионального государственного контроля, связанных с обеспечением соблюдения законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, с учетом проведенных министерством контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), отмечаются следующие

осуществление деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления при отсутствии в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Красноярского края;

организации отдыха детей и их оздоровления имеют действующее заключение о соответствии видов деятельности требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, предъявляемых к организациям, осуществляющим отдых детей и их оздоровление, что подтверждается сведениями, размещенными в реестре санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии

(несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СМЭВ, <http://fp.crc.ru>), вместе с тем, срок действия указанного заключения истекает в период осуществления деятельности по организации отдыха и оздоровления детей;

организации отдыха детей и их оздоровления не имеют действующего заключения о соответствии видов деятельности требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, предъявляемых к организациям, осуществляющим отдых детей и их оздоровление в период осуществления деятельности по организации отдыха и оздоровления детей.

#### **IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает следующее.

Определяется допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, закрепленный в ключевых показателях данного вида контроля, установленных Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п.

Вместе с тем, в 2023 году Красноярском крае зафиксированы 2 случая в деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, которые не включены в реестр организаций летнего отдыха и оздоровления Красноярского края, что повлекло причинение вреда здоровью детей в связи с нахождением их в месте, не предусмотренном для осуществления деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления, при отсутствии оценки государственными органами санитарно-эпидемиологических, противопожарных и иных требований, установленных

законодательством, в том числе находящимся в непосредственной близости от водоемов. Данные случаи не учитывались при расчете ключевого показателя данного вида контроля, установленного Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п, поскольку данные организации не включены в реестр организаций летнего отдыха и оздоровления Красноярского края и не являются контролируруемыми лицами.

Наиболее частые случаи угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выражены в непредставлении организациями отдыха детей и их оздоровления сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также даты выдачи указанного заключения, что также влечет что влечет непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью детей – 28 случаев.

Согласно пункту 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», пункту 6 Общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Минпросвещения России от 21.10.2019 № 570, организации для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления обязаны ежегодно представлять в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей следующие сведения: о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, о дате выдачи указанного заключения.

Источниками и факторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления признаны:

ошибки при организации управленческой деятельности в целях соблюдения обязательных требований законодательства;

низкий уровень знания законодательства руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления, неправильное их толкование и применение.



## **V. Предложения об актуализации обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется министерством в рамках регионального государственного контроля**

По результатам проведенных министерством контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках регионального государственного контроля и по итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предложения об актуализации обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отсутствуют.

## **VI. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном контроле**

1) В связи с тем, что в соответствии с пунктом 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» индикаторы риска нарушения обязательных требований учитываются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, предлагается включить в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», регулирующий деятельность по осуществлению регионального государственного контроля, положения, предусматривающие перечень типовых индикаторов риска нарушения обязательных требований, на которые в соответствии с пунктом 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», возможно ориентироваться высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации при утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

2) В целях приведения сроков подготовки проекта доклада о правоприменительной практике и сроков размещения и утверждения доклада о правоприменительной практике к взаимному соответствию, предлагается внести изменение в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденное постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п, в части изменения сроков подготовки проекта доклада о правоприменительной практике с «не позднее 30 апреля текущего года» на «не позднее 1 марта текущего года», сроков утверждения и размещения доклада о правоприменительной практике на официальном сайте – с «не позднее 20 марта года, следующего за отчетным» на «не позднее 15 марта года, следующего за отчетным».

3) Предлагается на официальном сайте Федеральной службы

по надзору в сфере образования и науки в информационно-коммуникационной сети «Интернет» разместить сведения о необходимости контролируемыми лицами соблюдения обязательных требований в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, а именно обеспечение наличия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, наличия у контролируемых лиц соответствующего кода (деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления) по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, утвержденному приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст, внесенного в установленном порядке в Единый государственный реестр юридических лиц.

## VII. Заключительные положения

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления необходимо соблюдать нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, а также выполнять предписания, постановления и иные решения должностных лиц министерства, разрабатывать и осуществлять меры правового самоконтроля.

Контактные лица министерства

для получения дополнительной информации по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля в Красноярском крае:

| ФИО и должность специалиста  | Контактный телефон |
|--|--------------------|
| Соленникова Мира Алексеевна, консультант отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства                                  | 8 (391) 222-60-72  |
| Машонская Ольга Владимировна, консультант отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства за соблюдением законодательства | 8 (391) 222-60-64  |

Заместитель министра  
образования Красноярского края

 К.Л. Масюлис