

**Доклад о правоприменительной практике
министерства образования Красноярского края год
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях
отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций
отдыха детей и их оздоровления, за 2024 год**

I. Общие положения

Доклад о правоприменительной практике министерства образования Красноярского края (далее – министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, за 2024 год содержит результаты обобщения правоприменительной практики министерства за 2024 год, разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Министерство является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – региональный государственный контроль).

Нормативно-правовое регулирование регионального государственного контроля в 2024 году осуществлялось министерством в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Региональный государственный контроль в отчетном периоде осуществлялся на основании принятых на региональном уровне Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» (статьи 6, 8.1), постановления Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

Единообразие применения обязательных требований министерством и его должностными лицами основано на формировании единых подходов при осуществлении регионального государственного контроля и открытости деятельности министерства.

При проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках регионального государственного контроля использовался единый перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется министерством при осуществлении регионального государственного контроля, утвержденный приказом министерства от 15.03.2021 № 127-11-05.

Настоящее обобщение правоприменительной практики министерства при осуществлении регионального государственного контроля проводилось для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

II. Сведения о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и принятых мерах реагирования

Контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году осуществлялись министерством с учетом установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» особенностей и ограничений на проведение плановых и внеплановых проверок.

В 2024 году министерством при осуществлении регионального государственного контроля проведено 788 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами – наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности), в отношении результатов деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления по представлению в министерство достоверных, актуальных и полных сведений о них для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии с компетенцией, предусмотренной частью 1 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В соответствии с приказом министерства от 15.03.2021 № 127-11-05 к перечню обязательных требований законодательства, оценка которых осуществляется министерством в рамках регионального государственного контроля, относятся требования, установленные положениями статьи 1, частей 2-4, 6 статьи 12.2. Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ

«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в рамках проведенных 788 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) министерством были установлены признаки нарушений и готовящиеся нарушения в деятельности 15 контролируемых лиц.

На основании поступивших в министерство материалов проверки из межмуниципального отдела МО МВД России «Краснотуранский» в отношении ООО «Сибирский дом», отдела полиции № 13 МУ МВД России «Красноярское» в отношении АНО НКО РВПП «Клуб будущих мужчин «Юный спартаец» были установлены нарушения обязательных требований в деятельности 2 организаций отдыха детей и их оздоровления, оказывающих свои услуги на территории Красноярского края.

Таким образом, в течение 2024 года в результате осуществления регионального государственного контроля в деятельности 15 контролируемых лиц и 2 организаций отдыха детей и их оздоровления, не включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Красноярского края, выявлены и не устранены на момент выдачи предостережений:

- 6 признаков нарушений обязательных требований;
- 9 готовящихся нарушений обязательных требований;
- 2 нарушения обязательных требований.

Направлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Министерством в 2024 году направлено в органы прокуратуры заявление о согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица. По данному заявлению органами прокуратуры отказано в согласовании контрольного (надзорного) мероприятия. Основанием отказа в согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия со стороны органов прокуратуры является проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации. Поясняем, что из межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МО МВД России) в министерство поступил материал проверки по факту нарушения законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выразившегося в предоставлении организациями отдыха детей и их оздоровления, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей в 2024 году. Прокуратура Красноярского края мотивировала отказ в согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия тем, что из поступивших материалов проверки МО МВД России не представляется возможным сделать вывод о наличии непосредственной

угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан на момент инициирования контрольным органом контрольного (надзорного) мероприятия.

На основании вышеизложенного, за отчетный период 2024 года министерством не проводились контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом в рамках регионального государственного контроля.

В целях исполнения требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», закрепляющем риск-ориентированный подход к осуществлению контрольной (надзорной) деятельности, в отчетном периоде постановлением Правительства Красноярского края от 11.10.2024 № 756-п были внесены изменения в приложение № 4 к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п, устанавливающие актуализированный перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В связи особенностями и ограничениями проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», министерством за отчетный период 2024 года не составлялись протоколы об административных правонарушениях по результатам плановых и внеплановых проверок, административные наказания отсутствуют.

Административный штраф в размере 500 тысяч рублей, наложенный судебными органами в 2023 году, по истечении срока для добровольной оплаты административных штрафов, установленного Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, оплачен в 2024 году.

В период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года в адрес министерства посредством использования подсистемы досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД) жалоб на решения министерства, действия (бездействия) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля не поступало.

Решения министерства, действия (бездействия) должностных лиц в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) не обжаловались в судебном порядке за отчетный период 2024 года.

III. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные в ходе осуществления регионального государственного контроля

Согласно пунктам 1, 2 статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункту 1.4 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, функционирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляется при наличии заключения, подтверждающего их соответствие санитарному законодательству, в том числе Правилам, выданного органом, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей.

Согласно пункту 9 Порядка выдачи санитарно-эпидемиологических заключений, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 19.07.2007 № 224, срок действия санитарно-эпидемиологического заключения на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления составляет 1 год.

Согласно пункту 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», пункту 6 Общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 № 570, организации для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей следующие сведения: о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, о дате выдачи указанного заключения.

Среди типичных нарушений обязательных требований, выявленных министерством в ходе осуществления регионального государственного контроля, связанных с обеспечением соблюдения законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, с учетом проведенных министерством контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), отмечаются следующие:

организации отдыха детей и их оздоровления не имеют действующего заключения о соответствии видов деятельности требованиям

государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, предъявляемых к организациям, осуществляющим отдых детей и их оздоровление в период осуществления деятельности по организации отдыха и оздоровления детей (6 организаций);

организации отдыха детей и их оздоровления имеют действующее заключение о соответствии видов деятельности требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, предъявляемых к организациям, осуществляющим отдых детей и их оздоровление, что подтверждается сведениями, размещенными в реестре санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СМЭВ, <http://fp.crc.ru>), вместе с тем, срок действия указанного заключения истекает в период осуществления деятельности по организации отдыха и оздоровления детей (9 организаций);

осуществление деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления при отсутствии в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Красноярского края (2 организации).

IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает следующее.

Определяется допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках регионального государственного контроля, закрепленный в ключевых показателях данного вида контроля, установленных Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п.

Наиболее частые случаи угрозы причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям выражены в непредставлении организациями отдыха детей и их оздоровления сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также даты выдачи указанного заключения, что также влечет непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью детей – 15 случаев.

2 случая угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выражены в оказании услуг по организации отдыха и оздоровления детей организациями, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Согласно части 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», пункту 6 Общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 № 570, основанием для включения организации отдыха детей и их оздоровления в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления является осуществление или намерение осуществлять деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей в соответствии с законодательством Российской Федерации при наличии условий для осуществления такой деятельности, что подтверждается представлением в уполномоченный орган сведений:

фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации отдыха детей и их оздоровления либо индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов организации отдыха детей и их оздоровления, заверенные в установленном порядке;

полное и сокращенное (если имеется) наименование организации отдыха детей и их оздоровления, а в случае, если в учредительных документах организации отдыха детей и их оздоровления наименование указано на одном из языков народов Российской Федерации и (или) на иностранном языке, также наименование организации отдыха детей и их оздоровления на этом языке (для юридических лиц);

адрес (место нахождения) организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе фактический адрес, контактный телефон, адреса электронной почты и официального сайта в сети «Интернет» (при наличии);

организационно-правовая форма и тип организации отдыха детей и их оздоровления;

идентификационный номер налогоплательщика;

оказываемые организацией отдыха детей и их оздоровления услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по размещению, проживанию, питанию детей;

дата ввода в эксплуатацию объектов (зданий, строений, сооружений),

используемых организацией отдыха детей и их оздоровления (для организаций отдыха детей и их оздоровления стационарного типа);

сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также дата выдачи указанного заключения;

информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году;

сведения о наличии лицензии на медицинскую деятельность либо договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией;

сведения о наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности (в случае осуществления организацией образовательной деятельности по основным и дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения);

сведения об обеспечении в организации отдыха детей и их оздоровления доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе условий для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания, передаваемых в указанную организацию родителями или иными законными представителями ребенка, нуждающегося в соблюдении предписанного лечащим врачом режима лечения (в случае направления данных категорий детей в организацию отдыха детей и их оздоровления).

Источниками и факторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в ходе осуществления регионального государственного контроля признаны:

ограниченность ресурсов организаций – материальных, финансовых, кадровых при оказании услуг;

недостаточная правовая грамотность руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам применения норм законодательства, неправильное их толкование.

Таким образом, организации отдыха и оздоровления должны учесть указанные источники и факторы риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 543-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», вступающим в силу с 1 апреля 2025 года, в 2025 году организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха и оздоровления, должны:

1) предусмотреть материальные, финансовые, кадровые ресурсы для:

реализации программы воспитательной работы и календарного плана воспитательной работы, разработанной в соответствии с федеральной программой воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления и календарным планом воспитательной работы;

ведения официального сайта организации отдыха и оздоровления детей, созданного в соответствии с утвержденной примерной структурой официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления в сети «Интернет» и формата предоставления информации;

2) обеспечить для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления направление в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей следующих сведений и документов:

адрес официального сайта в сети «Интернет»;

копии программы воспитательной работы, предусмотренной абзацем вторым пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», заверенной в установленном порядке.

V. Предложения об актуализации обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется министерством в рамках регионального государственного контроля

По результатам проведенных министерством контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках регионального государственного контроля и по итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предложения об актуализации обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отсутствуют.

VI. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном контроле

1) Предлагается уточнить в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» признаки осуществления контролируруемыми лицами деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления в целях точной квалификации действий контролируемых лиц.

2) Предлагается уточнить в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления по содействию исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации при мониторинге на их территории организаций отдыха детей и их оздоровления, не включенных в соответствующий реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

VII. Заключительные положения

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований к достоверности, актуальности и полноте сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления необходимо соблюдать нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, а также выполнять предписания, постановления и иные решения должностных лиц министерства, разрабатывать и осуществлять меры правового самоконтроля.

Контактные лица министерства

для получения дополнительной информации по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля в Красноярском крае:

ФИО и должность специалиста	Контактный телефон
Рубцов Иван Валерьевич, начальник отдела профилактики нарушений законодательства	8 (391) 222-54-27
Соленникова Мира Алексеевна, заместитель начальника отдела профилактики нарушений законодательства	8 (391) 222-60-72
Майлова Татьяна Петровна, консультант отдела профилактики нарушений законодательства	8 (391) 222-60-61
Машонская Ольга Владимировна, консультант отдела профилактики нарушений законодательства	8 (391) 222-60-64